

## Material Suplementario

Tabla S1. Actores referentes e Intereses centrales

Categoría grupal de actor	Breve caracterización de la categoría grupal	Actores referentes	Intereses centrales en relación a la agenda de sistemas alimentarios saludables y sostenibles
1. Actores Gubernam. Nacionales	<p>Esta categoría comprende diversos organismos del Estado nacional (tanto de la administración pública como del poder legislativo) competentes en temas de ambiente, alimentación saludable y producción de alimentos.</p> <p>Del mapeo se identificaron 26 actores gubernamentales vinculados a estas temáticas</p>	<p>1.1 Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</p> <p>1.2 Ministerio de Salud</p> <p>1.3. Ministerio de Desarrollo Social</p> <p>1.4 Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca.</p>	<p>1.1. Responsable principal de la política ambiental y climática nacional. Principales áreas de acción relevantes o vinculadas al sistema alimentario incluyen: protección de bosques nativos (Ley 26.331); adaptación y mitigación al cambio climático (L.27.520).</p> <p>1.2 Promoción de políticas de alimentación saludable a nivel nacional. Principales líneas de acción incluyen: actualización y difusión de las guías alimentarias GAPA (Res 693/2019); reducción de nutrientes críticos; adopción de sistemas de perfiles nutricionales y etiquetado frontal de alimentos; estándares sobre entornos escolares saludables; regulación de publicidad y patrocinio (Res 1083/2009; Res 732/2016).</p> <p>1.3 Responsable de las políticas nacionales que garantizan el acceso de la población a la alimentación, con especial atención a los grupos social y económicamente vulnerables. Áreas centrales de intervención: Programas y acciones de asistencia alimentaria y seguridad alimentaria (incluye la Tarjeta Alimentar, las prestaciones para comedores escolares y comunitarios, etc.); programas y acciones de apoyo de la producción y comercialización de alimentos con el objetivo de fortalecer la soberanía alimentaria (ej., producción y comercialización de alimentos de la agricultura familiar).</p> <p>1.4 Responsable principal de las políticas nacionales relacionadas al sector agroindustrial, forestal y pesquero. Si bien el MAGyP ha progresivamente incorporado en su agenda las dimensiones sociales y ambientales de estas actividades, el mandato y foco central del Ministerio es la promoción de la producción y comercialización.</p>

Categoría grupal de actor	Breve caracterización de la categoría grupal	Actores referentes	Intereses centrales en relación a la agenda de sistemas alimentarios saludables y sostenibles
2. Actores Gub. sub-nacionales	<p>Dado el carácter federal de la organización política argentina, esta categoría comprende organismos gubernamentales de las 23 provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) y de los gobiernos municipales. También incluye diversos organismos de concertación entre el Estado nacional y gobiernos provinciales y CABA referidos a políticas sobre ambiente y recursos naturales, alimentación saludable y producción de alimentos,</p>	<p>Gobiernos provinciales y de CABA;  Consejo Federal del Medio Ambiente;  Consejo Federal Pesquero; Consejo Federal Agropecuario;  Consejo Federal de Salud.</p>	<p>Reafirmación de los recursos y competencias provinciales frente al Estado Nacional en relación a la formulación e implementación de políticas públicas. Esto es especialmente relevante en materia de política ambiental y regulación del uso los recursos naturales.</p>

Categoría grupal de actor	Breve caracterización de la categoría grupal	Actores referentes	Intereses centrales en relación a la agenda de sistemas alimentarios saludables y sostenibles
<p>3. Productores y empresarios del sector agropecuario</p>	<p>Esta categoría comprende una diversidad de actores vinculados a la actividad agropecuaria argentina, incluyendo organizaciones de productores y empresas agropecuarias, de cooperativas agropecuarias, de proveedores de insumos y servicios, de cámaras exportadoras.</p> <p>Como resultado del mapeo se identificaron 37 organizaciones e instituciones relevantes en el debate y agenda sobre el sistema alimentario argentino. Con sus matices y diferencias este grupo de actores se caracteriza por un modelo o enfoque de agronegocios en el desarrollo de las actividades agropecuarias.</p>	<p>Sociedad Rural Argentina (SRA);  Confederaciones Rurales Argentinas (CRA);  Federación Agraria Argentina (FAA);  Confederación Intercooperativa Agropecuaria (CONINANGRO);</p> <p>Nota aclaratoria: Estas son las cuatro organizaciones gremiales tradicionales y referentes del sector.</p> <p>Asociación de Consorcios Regionales de Experimentación Agrícola (ACREA)  Asociación Argentina de Productores en Siembra Directa (AAPRESID).  Instituto de Promoción de la Carne Vacuna (IPCV).</p>	<p>-Consolidar a la Argentina como un actor global en la producción y comercio internacional de alimentos de origen animal y vegetal y alimentación animal (CAA 2020).</p> <p>-Avanzar hacia sistemas agropecuarios más productivos y sostenibles a partir de la gestión y uso más eficiente de los recursos. En este marco, se priorizan sistemas voluntarios de Buenas Prácticas Agrícolas (Ej., Red BPA) y mecanismos de certificación ambiental (por ej., ASC), como así también la incorporación de tecnología para lograr mayor precisión y eficiencia.</p> <p>-Preocupación por la potencial generación de regulaciones y estándares a nivel internacional que puedan obstaculizar las exportaciones de productos agropecuarios argentinos basados en sus huellas de carbono o ambientales.</p>

Categoría grupal de actor	Breve caracterización de la categoría grupal	Actores referentes	Intereses centrales en relación a la agenda de sistemas alimentarios saludables y sostenibles
4. Actores del sector frutihortícola	Esta categoría comprende a asociaciones de productores y empresas frutihortícolas, como así también de operadores y mercados concentradores de frutas y verduras.	Federación Nacional de Operadores de Mercados Frutihortícolas de la República Argentina (FENAOMFRA);  Mercado Central de Buenos Aires;	Revalorizar y promover el consumo de frutas y verduras en fresco como parte de una alimentación saludable.  Promoción de buenas prácticas agrícolas, para garantizar la inocuidad y la calidad del producto (este es un problema especialmente grave en la producción destinada al consumo interno).  Promover la reducción de pérdida y desperdicio de frutas y hortalizas, a través de iniciativas de economía circular como también de acciones de rescate de productos aptos para el consumo, a fin de ser entregadas a organizaciones comunitarias.
5. Actores empresarios de la industria pesquera	Esta categoría comprende los diversos actores empresarios de la industria pesquera marítima argentina (esto no incluye actores vinculados a la pesca continental, ni a la acuicultura, que son actividades de menor relevancia económica).  El sector pesquero argentino tiene un perfil fuertemente exportador. El consumo interno de pescado es muy reducido (Carciofi et al 2021). Durante el 2020, las exportaciones alcanzaron USD 1.700 millones, 3.2% del total de las exportaciones argentina (INDEC 2020).	Intercámaras de la industria pesquera argentina.	Promover la capacidad exportadora de la industria pesquera argentina  Se reclama mayor control de la pesca ilegal que pone en riesgo la sustentabilidad de los recursos pesqueros. Se reconoce la necesidad de reducir el <i>bycatch</i> o pesca incidental  Oposición a la creación de Áreas Marinas Protegidas en el Mar Argentino.

Categoría grupal de actor	Breve caracterización de la categoría grupal	Actores referentes	Intereses centrales en relación a la agenda de sistemas alimentarios saludables y sostenibles
6. Actores empresariales de la industria de alimentos y bebidas	Esta categoría comprende actores empresariales de la industria de alimentos y bebidas en Argentina. Esta categoría comprende diversas industrias que tienen un rol particularmente relevante en el debate y la agenda pública sobre alimentación saludable en Argentina, por ejemplo, la industria del azúcar, de bebidas gaseosas y azucaradas, de productos lácteos, entre otras.	<p>Coordinadora de las Industrias de Productos Alimenticios (COPAL).</p> <p>Nota aclaratoria: COPAL es una organización de segundo grado que agrupa 35 cámaras de la industria y bebida, incluyendo las empresas más grandes del sector.</p>	<p>El foco central es promover la producción de la industria de alimentos y bebidas y recuperar los niveles de exportación de la industria.</p> <p>Se subraya que la industria de alimentos ocupa un rol central en la búsqueda de soluciones para los problemas de desnutrición y malnutrición, incluyendo la obesidad (COPAL, 2019).</p> <p>En términos de instrumentos de política, se enfatizan los beneficios de la autorregulación y compromisos empresariales voluntarios en relación a la reducción de nutrientes críticos (ej. sodio), educación nutricional (ej. perfiles nutricionales), publicidad de alimentos, reducción de pérdidas y desperdicios de alimentos, etc. (COPAL,2019).</p>

Categoría grupal de actor	Breve caracterización de la categoría grupal	Actores referentes	Intereses centrales en relación a la agenda de sistemas alimentarios saludables y sostenibles
7. Actores de la agricultura familiar y campesina	Esta categoría comprende una diversidad de redes y organizaciones de campesinos, agricultores familiares, pescadores artesanales y comunidades de pueblos originarios que se dedican a actividades agropecuarias, forestales o pesqueras de pequeña escala.	<p>Unión de Trabajadores por la Economía Popular (UTEPE-Rural);</p> <p>Unión de Trabajadores de la Tierra (UTT);</p> <p>Foro Agrario.</p>	<p>Acceso a la tierra y mejora de las condiciones de trabajo y de vida de los productores de la agricultura familiar y campesina.</p> <p>Promoción de la soberanía alimentaria, entendida como el derecho de las comunidades, pueblos y países a decidir sus propias políticas alimentarias. Foco y énfasis en la producción local y para el mercado interno por sobre la exportación y producción de alimentos para el mercado global.</p> <p>Fomento de la agroecología, como alternativa a la agricultura convencional e industrial.</p>
8. Actores del movimiento agroecológico	<p>Esta categoría comprende grupos y redes de productores agropecuarios, asesores técnicos, organizaciones de la sociedad civil y académicas que promueven la agroecología.</p> <p>De acuerdo al Censo Nacional Agropecuario 2018, hay 2.309 explotaciones agropecuarias (EAP) que desarrollan producción agroecológica de un total de 249.663 EAP a nivel nacional (INDEC 2021).</p>	<p>Red Nacional de Municipios y Comunidades que fomentan la Agroecología (RENAMA);</p> <p>SAAE - Sociedad Argentina de Agroecología (SAAE);</p> <p>Red de Cátedras Libres de Soberanía Alimentaria y Colectivos afines (Red CALISA)</p>	<p>Se plantea la necesidad de un rediseño de los sistemas agroalimentarios en base a principios agroecológicos, desde la producción de alimentos hasta el consumo.</p> <p>Mejorar los sistemas agrícolas aprovechando los procesos naturales, minimizando los insumos externos sintéticos y contaminantes y utilizando procesos ecológicos y servicios ecosistémicos para la desarrollo e implementación de prácticas agrícolas.</p> <p>Promover sistemas alimentarios de base local que fortalezcan la viabilidad económica de los productores, basados en cadenas de comercialización cortas.</p>

Categoría grupal de actor	Breve caracterización de la categoría grupal	Actores referentes	Intereses centrales en relación a la agenda de sistemas alimentarios saludables y sostenibles
9. Actores de la producción orgánica	<p>Esta categoría comprende redes y organizaciones de productores, elaboradores, comercializadores, certificadores y proveedores de servicios para la producción de alimentos orgánicos en Argentina.</p> <p>La producción orgánica es un sistema de producción agropecuaria que se realiza sin la utilización de productos químicos ni organismos genéticamente modificados y que debe ser certificado como tal (INDEC 2021C, 738).</p> <p>De acuerdo al Censo Agropecuario 2018, en Argentina hay 2.536 explotaciones agropecuarias orgánicas de un total de 249.663 EAP a nivel nacional (INDEC 2021C). La mayor parte de la producción orgánica argentina se destina a la exportación (SENASA 2021).</p>	<p>Movimiento Argentino para la Producción Orgánica (MAPO);</p> <p>Cámara Argentina de Certificadores de Alimentos, Productos Orgánicos y Afines (CACER).</p>	<p>Fortalecer y expandir el sistema de producción orgánica en Argentina, por su contribución a la preservación ambiental, la inclusión social y el desarrollo territorial.</p> <p>Se enfatiza la importancia del marco regulatorio y de fiscalización del proceso de producción orgánica argentino. Esto contribuye a la diferenciación y agregación de valor de la producción orgánica argentina y brinda garantías a los consumidores.</p>

Categoría grupal de actor	Breve caracterización de la categoría grupal	Actores referentes	Intereses centrales en relación a la agenda de sistemas alimentarios saludables y sostenibles
10. Actores del movimiento ambientalista / climático	Esta categoría comprende una diversidad de movimientos y organizaciones no gubernamentales, dedicadas a temas de promoción y protección del ambiente. El mapeo de actores se focalizó en actores que trabajan en temas de alcance o nivel nacional.	Fundación Vida Silvestre (FVS); Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN); Jóvenes por el Clima; Unión Vegana Argentina (UVA).	<p>Se subrayan los impactos ambientales de la producción agropecuaria y pesquera argentina (niveles de emisión de GEI, pérdida de biodiversidad, deforestación, contaminación, entre otros), como así también sus impactos en la salud (ej., contaminación por uso de agroquímicos, etc.).</p> <p>Se promueven acciones y políticas en una variedad de temas vinculados al sistema alimentario que tienen como ejes/objetivos comunes la protección de los bienes ambientales comunes (atmósfera, suelo, agua, etc.) y avanzar hacia economías bajo en carbono.</p> <p>En el caso de actores que plantean argumentos antiespecistas (ej. UVA), se enfatiza el rechazo a la explotación animal en la producción de alimentos y la promoción de dietas veganas.</p>
11. Actores de sociedad civil en temas nutricionales y/o salud	Esta categoría comprende organizaciones no gubernamentales que trabajan en temas de nutricionales y sistema alimentario a nivel nacional. En general, este grupo de actores se caracterizan por ser ONG jurídicamente formalizadas, con capacidades técnicas en la generación de información y análisis en estos temas. Asimismo, esta categoría también incluye a diversas asociaciones profesionales vinculadas al área nutricional.	Federación Argentina de Graduados en Nutrición (FAGRAN) Fundación Interamericana del Corazón Argentina (FIC); Centro de Estudios sobre Política y Economía de la Alimentación (CEPEA) Centro de Estudios sobre Nutrición Infantil (CESNI)	<p>Promover hábitos alimentarios saludables con el objetivo de reducir el impacto de las enfermedades no transmisibles y proteger la salud. Ciertos ejes compartido por este colectivo de actores en relación a la dieta argentina se refieren a la necesidad de aumentar y diversificar consumos de frutas y vegetales; mas alimentos frescos y caseros; disminuir el consumo de harinas y panificados y de carne; disminuir el consumo de azúcares, sodio y grasas trans.</p> <p>Hay diferencias importantes en cuanto a cómo se concibe el rol de la industria de alimentos y a la forma de relacionarse con ella. Algunos actores (ej., CEPEA, CESNI) plantean que la industria puede ser parte de la búsqueda de soluciones a los problemas nutricionales; en tanto que otros (ej. FIC; FAGRAN) los conciben como uno de los factores causales de la problemática.</p>



Categoría grupal de actor	Breve caracterización de la categoría grupal	Actores referentes	Intereses centrales en relación a la agenda de sistemas alimentarios saludables y sostenibles
12. Actores de la Soc. civil en temas de defensa del consumidor.	Esta categoría comprende organizaciones no gubernamentales conformadas por consumidores y usuarios del consumidor. El mapeo de actores se focalizó en ONGs que trabajan en temas de nivel nacional.	Consumidores Argentinos	Protección de los derechos de los consumidores.
13. Actores de sociedad civil en temas de RPDA	Esta categoría comprende organizaciones no gubernamentales que trabajan en temas de reducción de pérdidas y desperdicios de alimentos, con el objetivo de mitigar la inseguridad alimentaria de sectores vulnerables de la población. El trabajo de este tipo de ONGs generalmente tiene un foco local. El mapeo de actores, por ende, se concentró en actores que trabajan esta temática a nivel de la agenda nacional	Red de Bancos de Alimentos	Mitigar la inseguridad alimentaria y la desnutrición en Argentina. Contribuir a reducir el descarte de alimentos que son aptos para el consumo humano, aunque no puedan ser comercializados.

Categoría grupal de actor	Breve caracterización de la categoría grupal	Actores referentes	Intereses centrales en relación a la agenda de sistemas alimentarios saludables y sostenibles
14. Actores del sector científico – Tecnológico	Esta categoría comprende diversas instituciones públicas y privadas nacionales que se dedican a la investigación y desarrollo (I+D) sobre diversos aspectos del sistema alimentario argentino. En esta categoría no se incluyen instituciones de I+D dependientes de empresas o cámaras empresariales. Tampoco instituciones de investigación vinculadas a ONGs, sindicatos u otros grupos de interés.	<p>Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA)</p> <p>Nota: Dada la importancia del SAAA argentino, el análisis se focaliza en el INTA que es el organismo de I+D referente en Argentina en este sector</p>	<p>Impulsar la innovación y la tecnología para un desarrollo sustentable del sector agropecuario, agroalimentario y agroindustrial argentino (SAAA).</p> <p>El SAAA argentino enfrenta un contexto cada vez más exigente en cuanto al cuidado del ambiente, a la vez que una creciente demanda de alimentos, esto implica la necesidad de rediseñar y modificar el manejo de los agroecosistemas, haciéndolos más intensivos en conocimiento y procesos a través de la innovación continua (INTA, 2016)</p>
15. Actores del sector sindical	Esta categoría comprende organizaciones sindicales que representan a los trabajadores de distintas actividades e industrias de la alimentación. También incluye organizaciones sindicales de segundo grado que agrupan sindicatos de diferentes actividades o industrias, (ej. CGT, CTA)	<p>Confederación General del Trabajo (CGT)</p> <p>Central de Trabajadores de la Argentina (CTA)</p>	<p>Foco en los impactos en el empleo de procesos de transición hacia modelos de producción y consumo más sustentable.</p> <p>Se reclaman políticas y medidas que apunten a una “transición justa” y la promoción del empleo decente.</p>

Categoría grupal de actor	Breve caracterización de la categoría grupal	Actores referentes	Intereses centrales en relación a la agenda de sistemas alimentarios saludables y sostenibles
16. Org. Inter.	Esta categoría agrupa a organismos internacionales que tienen cierto nivel de presencia o relevancia en el debate y la agenda pública sobre los temas alimentarios en Argentina. Esta categoría no incluye redes y organizaciones internacionales no gubernamentales.	<p>16.1 Organización Panamericana de la Salud (OPS);</p> <p>16.2 Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF);</p> <p>16.3 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)</p> <p>16.4 Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola (IICA);</p> <p>16.5 Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD);</p> <p>Aclaración: Dadas las diferentes misiones y objetivos de estos actores, en la siguiente columna se identifican los principales intereses y objetivos de cada organismo</p>	<p>16.1 Promover una nutrición saludable. Foco en prevención de la obesidad, la reducción de sal, azúcares y la eliminación de ácidos grasos trans.</p> <p>16.2 Mejorar la salud integral de los niños y adolescentes. Foco en la problemática obesidad infantil y adolescente, así como otros factores de riesgo asociados con las enfermedades no transmisibles</p> <p>16.3 Promover la seguridad alimentaria, el fortalecimiento de la agricultura familiar, la transformación de los sistemas agroalimentarios y desarrollo sostenible (en particular, fortalecer el manejo sustentable de bosques y la protección de la biodiversidad y de la conservación de ecosistemas; reducción de pérdidas y desperdicios en la actividad agropecuaria).</p> <p>16.4 Promover en los países de América Latina, una agricultura competitiva, inclusiva y sostenible, que aproveche las oportunidades para contribuir al crecimiento económico y el desarrollo y que promueva un mayor bienestar rural y un manejo sostenible de su capital natural. (IICA, 2018,2)</p> <p>Se promueve en una agricultura con una mayor productividad total de sus factores. Foco en el desarrollo y aplicación de la innovación tecnológica en el sector agroindustrial</p> <p>16.5 Promover soluciones para el desarrollo basados en la naturaleza. Foco en el desarrollo de la estrategia de largo plazo bajo en carbono; uso sostenible de ecosistemas; ordenamiento ambiental del territorio.</p>